

МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ CRIMINAL LAW MEASURES AIMED AT COUNTERING TERRORIST ACTIVITIES

АСЕЙКИН Роман Владимирович,

доцент кафедры теории и истории государства и права Юридического института
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет».

297501 Россия, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Строителей д. 2-а.

E-mail: aseikin.r@yandex.ru;

ASEYKIN Roman Vladimirovich,

associate Professor, Department of Theory and History of State and Law, Law Institute, Sevastopol State University.

297501 Russia, Republic of Crimea, Simferopol District Molodezhnoye, Stroiteley str., 2-a.

E-mail: aseikin.r@yandex.ru

Краткая аннотация: в работе анализируется законодательство направленное на противодействие экстремисткой и террористической деятельности. Выделяются основные субъекты противодействия экстремизму и терроризму. Определяются основные задачи противодействия терроризму. Акцентируется внимание на основных направлениях предупреждения терроризма. Отмечается, что достижение целей государственной политики в обозначенной сфере, возможно лишь в случае адекватного воздействия на зарубежные политические, идеологические, пропагандистские, финансовые, материально-технические и кадровые источники террористической угрозы.

Abstract: in article analyzes legislation aimed at countering extremist and terrorist activities. The main subjects of countering extremism and terrorism are highlighted. The main tasks of countering terrorism are defined. Attention is focused on the main directions of terrorism prevention. It is noted that achieving the goals of state policy in this area is possible only if there is an adequate impact on foreign political, ideological, propaganda, financial, logistical and personnel sources of the terrorist threat.

Ключевые слова: терроризм, террористическая деятельность, экстремизм, экстремистская деятельность, противодействие терроризму, противодействие экстремизму.

Keywords: terrorism, terrorist activity, extremism, extremist activity, counteraction to terrorism, counteraction to extremism.

Для цитирования: Асейкин Р.В. Меры уголовно-правового характера, направленные на противодействие террористической деятельности // Право и государство: теория и практика. 2025. № 5. С. 455-457. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_5_455.

For citation: Aseykin R.V. Criminal law measures aimed at countering terrorist activities // Law and state: theory and practice. 2025. No. 5. pp. 455-457. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_5_455.

Статья поступила в редакцию: 06.03.2025

В последние годы в Российской Федерации принят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему.

Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до утвержденной Президентом Российской Федерации 28 декабря 2024 г. закреплено такое понятие, «экстремистская идеология» – совокупность взглядов и идей, пропагандирующих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов и противоречий [1].

В современных социально-политических и экономических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

На данный момент в России создана своя система законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности.

Особый упор сделан на совершенствование законодательства и использование правовых рычагов для предотвращения и должного реагирования на экстремистские проявления в общественной среде и террористическую деятельность.

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ, «О противодействии экстремистской деятельности», нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, судебная практика, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400, Военная доктрина, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

В концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ от 05.10.2009 г., терроризм рассматривается как угроза национальной безопасности России. В данном документе указаны основные тенденции современного терроризма: увеличение количество террористических актов и пострадавших от них лиц, повышения уровня организованности террористической деятельности и взаимосвязь терроризма с организованной преступностью, в том числе транснациональной, разработка новых форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабности последствий террористических актов и количества пострадавших [2].

Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35 ФЗ "О противодействии терроризму", определяет принципы, понятия, организационные и координационные механизмы противодействия терроризму.

В соответствии с Законом в понятие «террористической деятельности» входят такие важные составляющие, как подстрекательство к совершению террористического акта, а также распространение информации или материалов, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость ее осуществления.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по: профилактике терроризма, борьбы с ним, минимизация и ликвидация его последствий. При этом профилактика предполагает устранение условий, порождающих терроризм и позволяющих совершать террористические акты, а борьба с терроризмом представляет собой совокупность мероприятий, направленных на недопущение и пресечение конкретных террористических актов.

Российская Федерация в соответствии с международными договорами сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

Субъектами противодействия экстремизму и терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антиэкстремистских и антитеррористических мероприятий.

Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом; принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму; организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами [3].

В законе прописан конкретный правовой механизм, позволяющий привлекать Вооруженные Силы Российской Федерации для пресечения террористических актов, в том числе и за пределами территории Российской Федерации. В этом контексте установлено, что Президент Российской Федерации вправе принять решение об использовании подразделений специального назначения органов безопасности против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации.

Законом предусмотрено применение более жестких мер по пресечению террористических акций с использованием объектов воздушного, водного и морского транспорта. На основе имеющегося у России практического опыта законом переработаны подходы к проведению контртеррористических операций, а также четко установлена персональная ответственность должностных лиц за принятие решений, связанных с осуществлением мер по пресечению террористического акта [4, с.5].

Основными задачами противодействия терроризму являются:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий [2].

Главные направления предупреждения терроризма должны включать:

- прогнозирование террористической активности с определением ее возможных субъектов;
- воздействие на основные явления и процессы в обществе, способствующие росту терроризма;
- пресечение совершающихся террористических актов в отношении государственных и общественных деятелей, задержание виновных и предание их суду, причем крайне важно наказание не только рядовых исполнителей и пособников, но и организаторов, и вдохновителей террора, а также тех, кто занимается финансированием террористической деятельности;

- предупреждение и пресечение сходных с терроризмом преступлений (захват заложников, геноцид, диверсия и др.);
- сотрудничество международных организаций в предупреждении и пресечении террористической деятельности [5, с.158].

Борьба с терроризмом подразумевает комплексный подход, который должен включать меры и экономического, политического, социального, и правового характера. Это долгосрочная программа, реализация которой зависит от многих факторов, объединений усилий в противодействии терроризму всех сил государства и общества.

Очевидным является то, что для развития эффективной национальной антитеррористической системы необходима консолидация усилий властных и силовых структур, с одной стороны, и гражданского общества – с другой.

Антитеррористическая политика государства должна строиться на создание эффективной государственной системы противодействия терроризму на основе: создания единой государственной системы управления в кризисных ситуациях, предусматривающей выработку адекватных мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности в любой форме и соответствующей складывающейся оперативной обстановке и тенденциям развития терроризма. Достижение указанной стратегической цели государственной политики возможно на основе координации деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации [6].

Цели рассматриваемой государственной стратегии могут быть достигнуты только при условии адекватного воздействия на зарубежные политические, идеологические, пропагандистские, финансовые, материально-технические и кадровые источники террористической угрозы и силы, заинтересованные в сохранении этой угрозы в качестве средства давления на Российскую Федерацию и ее ослабления.

Исходя из этого главной целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Список литературы:

1. Об утверждении стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 53 – Ст. 8669.
2. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации : утверждена Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 г. // Российская газета. – 2009. – 20 октября.
3. О противодействии терроризму : Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35 ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.
4. Буртный К.П. Современный терроризм: история возникновения, классификация, правовые основы применения вооруженных сил в борьбе с терроризмом. Задачи военнослужащих-контрактников по противодействию угрозам террористических актов // Ориентир. - 2010. - № 1. — С. 1-5.
5. Полежаев А.П. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства): вопросы и ответы / А.П. Полежаев, М.Ф. Савелий. - Москва:Объед. ред. МВД России, 2003. — С. 158.
6. О мерах по противодействию терроризму : Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 8. – Ст. 897.

References:

1. On the approval of the strategy for countering extremism in the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation dated December 28, 2024 No. 1124 // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2024. – No. 53 – Art. 8669.
2. The Concept of countering terrorism in the Russian Federation : approved by the President of the Russian Federation on October 05, 2009 // Rossiyskaya Gazeta. – 2009. – October 20th.
3. On Countering terrorism: Federal Law of the Russian Federation No. 35 FZ dated March 6, 2006 // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2006. – No. 11. – Art. 1146.
4. Burtny K.P. Modern terrorism: history of origin, classification, legal basis of the use of armed forces in the fight against terrorism. The tasks of contract servicemen in countering the threats of terrorist acts // Orientir. - 2010. - No. 1. - pp. 1-5.
5. Polezhaev A.P. Terrorism and anti—terrorist measures (organization, methods and means): questions and answers / A.P. Polezhaev, M.F. Savely. - Moscow:United ed. The Ministry of Internal Affairs of Russia, 2003.
6. On measures to counter terrorism : Decree of the President of the Russian Federation No. 116 dated February 15, 2006 // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2006. – No. 8. – Art. 897.