

МОДЕРНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ Modernization of civil legislation: state and prospects of development

МАЛЮТКИНА Наталия Семеновна,

кандидат педагогических наук, доцент, заместитель директора по учебной и воспитательной работе,

Чебоксарский институт (филиал) ФГАОУ ВО «Московский политехнический университет».

428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Карла Маркса, 54.

E-mail: 489293@mail.ru;

СКВОРЦОВ Евгений Николаевич,

кандидат юридических наук, доцент, и.о. заведующего кафедры права,

Чебоксарский институт (филиал) ФГАОУ ВО «Московский политехнический университет».

428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Карла Маркса, 54.

E-mail: skv-evgeniy@rambler.ru;

Malyutkina Natalia Semyonovna,

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department

of the Cheboksary Institute (branch) of the Moscow Polytechnic University.

54 Karl Marx str., Cheboksary, Chuvash Republic, 428003.

E-mail: 489293@mail.ru;

Skvortsov Evgeniy Nicolayevich,

PhD in Law, Associate Professor of the Department

of the Cheboksary Institute (branch) of the Moscow Polytechnic University.

54 Karl Marx str., Cheboksary, Chuvash Republic, 428003.

E-mail: skv-evgeniy@rambler.ru

Краткая аннотация: настоящая статья посвящена исследованию модернизации гражданского законодательства Российской Федерации. По итогам проведенного исследования сделано обоснование необходимости дальнейшего совершенствования норм гражданского законодательства в условиях создания Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, который начнет функционировать со следующего года. На основе изучения положений Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»¹ авторы приходят к выводу о том, что новый фонд создается в организационной форме, а именно в форме государственного внебюджетного фонда, которая не закреплена в действующем Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ). По этой причине авторами выявлен пробел гражданского законодательства и обосновывается необходимость его устранения. Для этого в научной статье предлагается в п. 3 ст. 50 ГК РФ для таких фондов закрепить отдельную организационно-правовую форму некоммерческих юридических лиц - государственный внебюджетный фонд, а в п. 1 ст. 52 ГК РФ закрепить положение в соответствии, с которым установить в каком нормативно-правовом акте будут отражены особенности создания и деятельности таких фондов.

Abstract: this article is devoted to the study of modernization of the civil legislation of the Russian Federation. Based on the results of the study, the justification for the need to further improve the norms of civil legislation in the conditions of the creation of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation, which will begin functioning next year, was made. Based on the study of the provisions of the Federal Law of July 14, 2022 No. 236-FZ "On the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation" the author comes to the conclusion that the new fund is being created in an organizational form, namely in the form of a state extra-budgetary fund, which is not fixed in the current Civil Code of the Russian Federation (hereinafter - the Civil Code of the Russian Federation). For this reason, the author identifies a gap in civil legislation and justifies the need to eliminate it. To do this, the scientific article suggests in paragraph 3 of art. 50 of the Civil Code of the Russian Federation for such funds to fix a separate organizational and legal form of non-profit legal entities - the state extra-budgetary fund, and in paragraph 1 of Article 52 of the Civil Code of the Russian Federation to fix a provision in accordance with which to establish in which regulatory legal act the specifics of the creation and activities of such funds will be reflected.

Ключевые слова: модернизация гражданского законодательства, совершенствование гражданского законодательства, юридическое лицо, некоммерческое юридическое лицо, организационно-правовая форма, государственный внебюджетный фонд, Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Keywords: modernization of civil legislation, improvement of civil legislation, legal entity, non-profit legal entity, organizational and legal form, state extra-budgetary fund, Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation.

Для цитирования: Малюткина Н.С., Скворцов Е.Н. Модернизация гражданского законодательства: состояние и перспективы развития // Аграрное и земельное право. 2022. № 12(216). С. 118-119. http://doi.org/10.47643/1815-1329_2022_12_118.

For citation: Malyutkina N.S., Skvortsov E.N. Modernization of civil legislation: state and prospects of development // Agrarian and Land Law. 2022. No. 12(216). pp. 118-119. http://doi.org/10.47643/1815-1329_2022_12_118.

Статья поступила в редакцию: 24.11.2022

В рамках масштабного реформирования гражданского законодательства, которое продолжается и сейчас, в ГК РФ в последние десятилетия было внесено значительное количество дополнений и изменений. Процесс модернизации российского гражданского законодательства начался с принятия Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации»². В нем была предусмотрена разработка целой концепции, направленной на совершенствование действующего гражданского российского законодательства. Ее разработка осуществлялась на базе проведенных научных изучений и исследований главных институтов гражданского права, практики применения норм ГК РФ и их толкования судами.

На сегодня необходимость дальнейшей модернизации гражданского законодательства бесспорна. Одним из поводов проведения

¹ Федеральный закон Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. - № 29 (часть I). - ст. 5203.

² Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 29 (ч. 1). - ст. 3482.

дальнейшего совершенствования действующего гражданского законодательства является предложение законодателя о соединении двух действующих фондов - Пенсионного фонда и Фонда социального страхования. Государственной Думой в связи с этим был рассмотрен соответствующий законопроект - проект Федерального закона № 127389-8 «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», который 14 июля 2022 года был подписан Президентом РФ. Новый фонд образован путем проведения реорганизации Пенсионного фонда с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования. На базе данных фондов и был создан новый фонд - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, который объединяет в себе функции страховщиков указанных фондов и начнет работу с 1 января 2023 года.

Принятие и подписание президентом указанного выше законопроекта и уже официального действия Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» вызовет за собой внесение изменений и корректировки в некоторые нормативно-правовые акты. По мнению авторов научной статьи, корректировки в связи с принятием указанного выше федерального закона следует внести также и в ГК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» новый фонд формируется в организационно-правовой форме государственного внебюджетного фонда, который является типом государственного учреждения.

Все организационно-правовые формы юридических лиц закреплены в ст. 50 ГК РФ. Однако, такую организационно-правовую форму, как государственный внебюджетный фонд действующие нормы ГК РФ не предусматривают.

В связи, с чем авторы научной статьи приходят к выводу о том, что следует в нормах ГК РФ закрепить такую организационно-правовую форму, как государственный внебюджетный фонд, поскольку именно в данной форме и создан новый фонд - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

При таких обстоятельствах авторы научной статьи считают необходимым дополнить действующий п. 3 ст. 50 ГК РФ. Данный пункт определяет список организационно-правовых форм, в которых можно создавать юридические лица, относящиеся к некоммерческим организациям. На сегодня в п. 3 ст. 50 ГК РФ не содержится такая организационно-правовая форма юридического лица как государственный внебюджетный фонд. В связи с чем, следует его дополнить 16 подпунктом. Благодаря включения данного подпункта в п. 3 ст. 50 ГК РФ юридические лица, относящиеся к некоммерческим организациям, создаваться могут в такой организационно-правовой форме, как государственный внебюджетный фонд, так как именно в данной форме законодатель предусмотрел создать новый Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Одновременно следует внести дополнения и в п. 1 ст. 52 ГК РФ, в котором необходимо закрепить положение о том, что государственный внебюджетный фонд действует на основании федерального закона о таком государственном внебюджетном фонде. Данный закон под названием «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» уже принят.

Таким образом, очевидно, что дальнейшая реформа и модернизация действующего гражданского законодательства на сегодня необходима, поскольку действующие положения ГК РФ перестают удовлетворять нынешним реалиям. В особенности это видно после вступления в силу Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации». Авторы научной статьи полагают, что отмеченные в работе дополнения в ГК РФ позволят усовершенствовать гражданское законодательство и приведут нормы ГК РФ в соответствии с положениями законодательства о новом фонде.

Библиография:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - ст. 3301.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2022. - № 29 (часть I). - ст. 5203.
3. Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 29 (ч. 1). - ст. 3482.

References:

1. The Civil Code of the Russian Federation (part one) of November 30, 1994 No. 51-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 1994. - No. 32. - Article 3301.
2. Federal Law of the Russian Federation No. 236 FZ of July 14, 2022 "On the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2022. - No. 29 (part I). - V. 5203.
3. Decree of the President of the Russian Federation No. 1108 of July 18, 2008 "On improving the Civil Code of the Russian Federation" // The Legislation of the Russian Federation. - 2008. - No. 29 (part 1). - Article 3482.