DOI 10.47643/1815-1337_2020_11_105

КОНСТИТУЦИЯ РФ: ГАРАНТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ МОЛОДЕЖИ

ТИМОФЕЕВА Раиса Ивановна,
кандидат юридических наук, доцент
Стерлитамакского филиала Башкирского государственного университета.
E-mail: raivt@yandex.ru

Краткая аннотация: *В статье предпринята попытка, с учетом изменений Конституции РФ, рассмотреть процесс осуществления реализации прав молодежи, несовершеннолетних. Хотя многие нормативные акты в различные периоды России предоставляли гарантии молодежи, детям, несовершеннолетним, однако лишь сейчас категория «молодежь» включена в статью Конституции РФ. Именно с этого периода можно считать легитимными нормы не только субъектов Федерации по поддержке молодежи, а также и федеральное законодательство. Исследование направлено на анализ норм федерального и регионального законодательства, предусматривающих гарантии конституционных прав молодежи.*

Abstract*: The article attempts, taking into account the amendments to the Constitution of the Russian Federation, to consider the process of implementing the rights of young people and minors. Although many normative acts in different periods of Russia provided guarantees to young people, children, minors, but only now the category "youth" is included in the article of the Constitution of the Russian Federation. It was from this period that the norms of not only the subjects of the Federation on the support of youth, but also federal legislation, could be considered legitimate. The study is aimed at analyzing the norms of federal and regional legislation that provide for guarantees of the constitutional rights of youth.*

Ключевые слова: *конституционное право, гарантии конституционных прав молодежи.*
Keywords: *constitutional law, guarantees of the constitutional rights of young people.*

Реализация конституционных норм в различных сферах деятельности является первоочередной и необходимой. Важное значение имеет и гарантия их реализации.

Конституции России в различные периоды содержала положения о поддержке несовершеннолетних, детей и, в зависимости от социально-экономических преобразований, происходящих регулировали отношения, связанные с молодежью и, по сути, проводилась молодежная политика.

Конституцией РСФСР 1918 года в ст. 31 высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом выступал Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. В советский период была распространена «идеология вторичности закона», обусловленная производностью закона от партийных решений.

ВЦИК определял общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране; согласовывал работы по законодательству и управлению и наблюдал за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов и центральных органов Советской власти (ст. 29; 31; 32; 40 Конституции РСФСР).

Декрет СНК РСФСР от 31 октября 1918 «Положение о социальном обеспечении трудящихся», утвержденный постановлением СНК РСФСР от 17 апреля 1919 года, предусматривал установление Отделом Социального Обеспечения и Охраны Труда Народного Комиссариата Труда единообразную ставку на обеспечение материнства и безработицы для всей территории Российской Республики для всех предприятий, учреждений и хозяйств (ст. 39).

Важным было предоставление бесплатного и обязательного общего и политехнического образования для всех детей обоего пола до 17 лет (пп.1 п.12), снабжения всех учащихся пищей, одеждой, обувью и учебными пособиями за счет государства (пп.4 п. 12); развитии профессионального образования для лиц от 17-летнего возраста (пп.8 п.12) в соответствии Программой РКПб; упразднялись суды и тюремное заключение для малолетних и несовершеннолетних (ст. 1) [2]. Предусматривалось применение меры социальной защиты медико-педагогического характера для малолетних до четырнадцати лет, а также меры социальной защиты медико-педагогического и судебно-исправительного характера к несовершеннолетним от четырнадцати до шестнадцати лет (ст. 12 Уголовного кодекса РСФСР 1926г).

Конституцией закреплялись принципы федерации и областной автономии (ст. 11), системы органов власти и их компетенция (ст. 1; 7; 12; 24, 53), однако, практического воплощения не наблюдалось. При этом, реализация данных положений была возложена на областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти (ст. 61 Конституции РСФСР 1918 г.).

В условиях всеобщей трудовой повинности ст. 3, 18 Основного закона вводилось ограничение применения труда несовершеннолетних: запрещался прием на работу лиц моложе 16 лет; вводились ограничения для работающих, не достигших возраста 18 лет. Для подростков от 16 до 18 лет, занятых на работах с переноской и передвижением тяжестей, в $^{1}/_{3}$ их рабочего времени устанавливались предельные нормы, на этих работах не допускалось применение труда малолетних [6], иначе работодатель привлекался к судебной ответственности (п. 3).

В дальнейшем, большее внимание уделялось учебным и воспитательным целям школы [11, с.351-361]., обучению подрастающего поколения.

Постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О работе высших учебных заведений и о руководстве высшей школой» от 23 июня 1936 года были определены правила приема в высшие учебные заведения на бесплатное обучение всех граждан Советского Союза в возрасте от 17 до 35 лет, имеющих аттестат об окончании полного курса средней школы и успешно выдержавших испытания (пп.1 п.1).

Конституция СССР 1936 года закрепила право на труд, право на отдых и Программа РКП (б) содержала положение о праве на бесплатное и обязательное общее и политехническое образование (пп. 1 п. 12); снабжение пищей, одеждой, обувью и учебными пособиями за счет государства (пп. 4 п. 12) всем лицам до 17 лет независимо от социального происхождения и положения.

С ратификацией и денонсацией международных договоров СССР правовые акты стали быть направленными на защиту молодежи в сфере труда [4;7].

В ст. 126 Конституции СССР содержалось право молодежи – граждан СССР на объединения в организации молодежи, и через них молодежь получала право на выставление кандидатов при выборах (ст. 141).

Характерно, что субъекты Федерации, в соответствии с Постановлением СМ СССР от 7 апреля 1947 № 857; от 8 апреля 1952 г. № 1708, должны были принимать меры по ликвидации беспризорности посредством трудоустройства подростков 14-15 лет, оставшихся без родителей, организации досуга несовершеннолетних и лиц старше 18 лет. Органы народного образования и органы МВД имели «право устраивать на работу подростков 15-17 лет» (пп. «а» п. 5) [8]. Осуществлялось квотирование рабочих мест с учетом дифференциации женского и мужского труда среди молодежи.

Обязанность обеспечить всеобщее обязательное обучение (п. 1 ст. 19), военно-патриотическое воспитание молодежи (п. 4 ст. 24), трудовое устройство граждан, уволенных в запас и демобилизованных из рядов Вооруженных Сил СССР (п. 3 ст. 24), возлагалось на поселковый, сельский Совет народных депутатов [3].

Конституционное положение о материальном обеспечении реализовалось [9] правом на государственную пенсию по случаю потери кормильца учащимся высших, средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров (п. «в» ст. 2); нетрудоспособным членам семьи, не достигшим 16 лет (учащиеся – 18 лет) или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет (учащиеся – 18 лет) (п. «а» ст. 28).

В целях реализации положений Конституции СССР 1977 года были внесены изменения и дополнения в законодательные акты СССР не только о сокращении рабочего времени для работников в возрасте от 14, 16 и до 18 лет (ст. 22 Основ Законодательства Союза ССР и союзных республик о труде), но и параллельное получение образования в свободное от учебы время и с согласия одного из родителей или заменяющего его лица (ч. 3 ст. 74).

В Конституциях отсутствовал такой субъект, как молодежь, однако принимались правовые акты в ее поддержку, гарантировались ей права+

Так, во исполнение постановления Совета Министров СССР от 5 июля 1985 г. № 628 «О дополнительных мерах по строительству молодежных жилых комплексов и кооперативных жилых домов для молодежи», было утверждено Положение о молодежном жилом комплексе [5, С.101-106]. Государственная помощь проявлялась в увеличении пособия одиноким матерям, имеющим детей до 16 лет (учащимся, не получающим стипендии, до 18 лет) (пп. б п. 4); предоставлении жилья семьям, имеющим детей, молодоженам (п. 6).

Согласно Конституции РСФСР (ст. 79), автономные республики обеспечивали комплексное экономическое и социальное развитие своей территории, осуществляли полномочия Федерации и проводили в жизнь решения высших органов государственной власти и управления Федерации. Финансирование этих мероприятий осуществлялось из бюджета автономной республики, края, области, города (республиканского подчинения) по согласованию с федеральными министерствами.

Законом СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР (1991), были закреплены система мер по реализации прав молодежи в обществе и обязанности государства по защите их прав, Указом Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» (1992) и Постановлением Верховного Совета РФ «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» (1993) [1]. Данное обусловило приведение региональных законов о молодежной политике в соответствие с федеральным законодательством, реализация государственной молодежной политики должна была осуществляться за счет финансовых средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов [10].

Как видим, при отсутствии в Конституции категории «молодежь» проводилась фактически молодежная политика.

Согласно п. «в» ст. 71 Конституции РФ 1993г, регулирование прав и свобод человека и гражданина находится в ведении Российской Федерации, при этом вопросы воспитания, образования относятся к совместному ведению Федерации и субъектов (п. «е» ст.72).

Таким образом, отметим, в настоящее время Федеральные законы, фактически регулирующие права молодежи, не содержат ее определения, думается, в связи с принятием поправок в Конституцию РФ С 4 июля 2020 года п. е ч.1 ст. 72 добавлено словосочетание – молодежная политика и будут внесены изменения в федеральное законодательство и законодательство субъектов Федерации о молодежной политике будет легитимным «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Постановление Правительства Российской Федерации «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации» и др.

Библиография:

1 Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, № 25, 24 июня 1993.

2 Декрет «О комиссиях для несовершеннолетних», Совет Народных Комиссаров РСФСР от 14 января 1918.

3 Закон РСФСР от 19 июля 1968 года № 30 «О сельском, поселковом Совете депутатов трудящихся РСФСР». Утратил силу в связи с принятием Постановления ВС РСФСР от 06 июля 1991 «О порядке введения в действие Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» // Свод законов РСФСР, т. 1, 1988 г., С. 763.

4 Закон СССР от 20 августа 1938 года «О порядке ратификации и денонсации международных договоров СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР, 1938 г., № 11. Закон СССР от 20 августа 1938 года «О порядке ратификации и денонсации международных договоров СССР» // Ведомости Верховного Совета СССР, 1938 г., № 11.

5 Законодательство о капитальном строительстве». М., Юридическая литература, 1987 год, кн. 1, ч. 4, с.101-106.

6 О предельных нормах переноски и передвижения тяжестей подростками, Постановление НКТ РСФСР от 04 марта 21 № б/н // Законодательные акты о труде, 1976.

7 О ратификации конвенций Международной Организации Труда (МОТ), Указ Президиума Верховного Совета СССР от 06 июля 1956 № б/н // Ведомости Верховного Совета СССР, № 14, 10 июля 1956.

8 О мерах по ликвидации детской беспризорности в области, Решение Исполнительного комитета Чкаловского областного Совета депутатов трудящихся № 516 от 6 июня 1952 года / Государственный областной архив. Фонд Р 1014 Опись № 1 едхр 765 Л.90-105. Л.93-94.

9 О государственных пенсиях (фактически утратил силу в связи с принятием Закона СССР от 15 мая 1990 года), Закон СССР от 14 июля 1956 № б/н // Ведомости Верховного Совета СССР № 41, ст. 617. 1977.

10. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований от 29 декабря 2004; Федеральная целевая программа «Молодежь России», Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2000 с изм. на 29 мая 2002 года // СЗ РФ, № 2, 08 января 2001.

11. Постановление ЦК ВКП (б) о начальной и средней школе от 25 августа 1931 года; Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О работе высших учебных заведений и о руководстве высшей школой» от 23 июня 1936 года / КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 9-е изд. М., 1985. Т. 6. С. 351-361.

12. СУ РСФСР», 1918, № 89, ст. 906.