DOI 10.47643/1815-1337_2020_11_80

О МЕХАНИЗМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

МИРОНОВ Василий Олегович,
доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, профессор кафедры государственного права и управления таможенной деятельностью Юридического института им. М.М. Сперанского Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых.
E-mail: mironov-vo@yandex.ru;

ЗИН Наталья Васильевна,
кандидат исторических наук, магистр права,доцент кафедры теории и истории государства и права Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.
E-mail: zinnataly@yandex.ru

Краткая аннотация: *статья посвящена анализу механизмов правового регулирования и правового воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны и развития.*

Abstract: *the article analyzes the mechanisms of legal regulation and legal impact on public relations in order to regulate, protect and develop them.*

Ключевые слова: *правовое регулирование, правовое воздействие, механизм, дозволение, обязывание, запрещение.*

Keywords: *legal regulation, legal impact, mechanism, permission, obligation, prohibition.*

Основная функция права - регулирование общественных отношений. Познание механизма правового регулирования важно для выяснения того, как и с использованием каких правовых средств происходит упорядочение отношений в обществе. Исследование механизма правового регулирования помогает постичь как происходит преобразование предписаний норм права в правомерное поведение его субъектов, уяснить стадии этого процесса и т.д. [1].

С.С. Алексеев определял механизм правового регулирования как главное в выражении правовой действительности и нормативно-организованном воздействии на общественные отношения с применением правовых средств [2].

А.В. Малько полагает, что механизм правового регулирования – это система правовых средств, организованных последовательным образом с целью преодоления препятствий на пути удовлетворения интересов субъектов права. В процессе урегулирования общественных отношений приходится преодолевать различные препятствия, снижающие позитивный эффект правового регулирования, чтобы реализовать интересы субъектов права [3].

В.В. Лазарев видит назначение механизма правового регулирования в раскрытии процесса трансформации предписаний права в правомерное поведение субъекта [4]. Его определение механизма правового регулирования можно считать наиболее верным.

Соответственно, механизм правового регулирования – это система юридических средств, выстроенных последовательным образом с целью упорядочения общественных отношений и удовлетворения позитивных интересов субъектов права. Он представляет собой комплекс различных по своей природе и функциям элементов права, объединенных в единую систему. Механизм правового регулирования выступает как организационное воздействие правовых средств для достижения эффективности права [5]. Это государственный механизм, поскольку реализуется с использованием общеобязательных норм права и опирается на возможность применения при необходимости принудительной силы государства. Для него характерны определенные пределы воздействия на общественные отношения. Механизм правового регулирования направлен на закрепление и упорядочение сформировавшихся в обществе отношений, стимулирование развития новых общественных отношений. Он реализуется с использованием системы средств права, способов и методов правового регулирования [6].

Применительно к отношению механизмов правового регулирования и правового воздействия под последним имеют в виду нормативно-организационное воздействие на общественные отношения системы средств права и других правовых явлений, включающих правосознание, правовую культуру, принципы права и правотворческий процесс [7].

Действие механизма правового воздействия нацелено на достижение основных целей, стоящих перед государством и обществом. Через механизм правового воздействия реализуются функции государства и права: политическая, экономическая, социальная, экологическая и др. Правовое воздействие на происходящие в обществе процессы происходит через регулятивную и охранительную функции [8].

Механизм правового воздействия функционирует на основе принципов, содержащих основополагающие начала, определяющие суть реализации власти государства и правовые положения, на которых основана нормативная база регулирования поведения субъектов права, а также правоприменения [9].

Правовое воздействие на отношения в обществе осуществляется на основе принципов, обеспечивающих функционирование его механизма, который является категорией более широкой, чем механизм правового регулирования, поскольку включает также такие принципы как правовое сознание, правовая культура и правотворческий процесс. Механизм правового воздействия можно рассматривать как равнозначный механизму права, а принципы последнего можно распространить и на механизм правового воздействия. Принципы права – основополагающие идеи и начала, выражающие его сущность и происходящие из идей справедливости и свободы [10].

В механизме правового воздействия выделяют ме-

ханизмы государственного правового воздействия. Через них реализуются функции государства и права, направленные на реализацию целей, задаваемых государством и обществом [11].

С.С. Алексеев определял правовое регулирование как нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с потребностями общества [12]. Однако не любое правовое воздействие составляет механизм правового регулирования. Понятие последнего уже понятия «механизм правового воздействия», так как воздействие включает как регулирование с помощью нормы права, так и иные правовые формы влияния на поведение субъектов.

С.А. Комаров вводит в состав механизма правового воздействия, кроме механизма правового регулирования, также правосознание, правовую культуру, принципы права и правотворческий процесс [13].

Отличие правового воздействия от правового регулирования заключается и в том, что первое является частью воздействия социального. Правовое регулирование осуществляется государством через издание общеобязательных поведенческих норм. Право охватывает наиболее важные общественные отношения, которые контролирует государство, обеспечивая эффективность воздействия норм права. Уровень состояния механизма правового регулирования зависит не только от степени развития законодательства, но и от практики его применения, реализации норм права [14].

Таким образом, под механизмом правового регулирования следует понимать совокупность правовых средств: норм права, правовых отношений, правоприменительных актов, используя которые государство осуществляет правовое воздействие на отношения в обществе [15].

В.Н. Хропанюк определил механизм правового регулирования как систему правовых средств, с помощью которых осуществляется упорядоченность общественных отношений в соответствии с целями и задачами государства [16].

А.В. Малько указал, что цель правового регулирования состоит в обеспечении беспрепятственного движения интересов субъектов к ценностям, гарантированности их справедливого удовлетворения. Соответственно, механизм правового регулирования – это система средств права, организованных последовательным образом с целью преодоления препятствий на пути удовлетворения интересов субъектов права [17].

С.С. Алексеев в механизме правового регулирования выделял структуру такого регулирования, его методы и способы. При этом различным отраслям права свойственны свои методы правового регулирования [18].

Различают следующие методы правового воздействия:

1) децентрализованного регулирования на основе координации целей и интересов сторон, используемый в частноправовых отраслях права;

2) централизованного императивного регулирования на базе отношений субординации между их участниками, применяемый в отраслях публичного права [19].

С.С. Алексеев обращал внимание на такие способы правового регулирования как позитивное обязывание, дозволение и запрещение [20]. На те же способы правового регулирования указывает и В.В. Лазарев [21].

Важное значение для правового регулирования имеет его предмет - общественные отношения, которые подпадают под нормативно-организационное регулирование [22]. Сфера правового регулирования включает различные группы отношений в обществе:

1) между людьми по обмену ценностями;

2) власти и управления;

3) по обеспечению правопорядка [23].

В.В. Лазарев применительно к сфере и пределам правового регулирования отметил, что их правильное определение необходимо, чтобы исключить применение юридических инструментов в сферах взаимодействия людей, требующих иных средств регулирования [24].

Постижение механизма правового регулирования позволяет системно представить явления правовой действительности, присутствующие в правовом воздействии и характеризующие эффективность правового регулирования, выявить функции, которые в системе права выполняют юридические явления, а также их взаимосвязь [25].

Принято выделять следующие стадии правового регулирования:

1) регулирования отношений в обществе, когда государство приходит к решению о необходимости охвата конкретных отношений нормами права и формулирует такие нормы;

2) возникновения у субъектов прав и обязанностей в соответствии с вступившими в силу правовыми нормами;

3) практической реализации субъективных прав и юридических обязанностей участниками общественных отношений [26].

Целесообразно также определить основные элементы правового регулирования:

1) нормы права (юридические нормы), образующие основу правового регулирования;

2) правоотношения, возникающие на основе норм права;

3) акты реализации прав и обязанностей как юридически значимые действия субъектов, следующие из конкретных правовых отношений [27].

Эффективность правового регулирования опреде-

ляют соотношением между его результатом и поставленной перед этим целью. Об эффективности норм права свидетельствуют результаты практики. В идеале реализация норм должна иметь положительный эффект на всех этапах правового регулирования [28].

Для повышения эффективности правового регулирования следует совершенствовать правотворчество, применение права, поднимать уровень правовой культуры в обществе. Механизм правового регулирования призван создавать режим наибольшего благоприятствования для реализации законных интересов каждой личности.

В структуре механизма правового регулирования, прежде всего, выделяют две составляющих: нормативную основу и способы реализации норм права. Между ними присутствуют в качестве промежуточных звеньев юридические факты и правовые отношения.

С.С. Алексеев относил к элементам механизма правового регулирования юридические нормы, правоотношения, акты реализации субъективных прав и юридических обязанностей, индивидуальные предписания, а также, в качестве факультативного элемента, акты применения права [29]. Именно эти элементы механизма правового регулирования являются его стадиями:

1) формирование нормативной основы, включающей создание и действие юридических норм;

2) правовые отношения на основе юридических фактов, в пределах которых их стороны приобретают права и обязанности;

3) реализация субъективных прав и юридических обязанностей, чем достигается цель правового регулирования;

4) наступление определенных правовых последствий при невыполнении субъектом возложенных на него обязанностей либо совершении правонарушения [30].

При правовом регулировании используют способы дозволения, обязывания и запрещения. Дозволение обусловлено предоставлением субъекту возможности совершить в собственных интересах определенные действия. Дозволение весьма неоднородно и может выражаться в формах субъективного права, свободы, законного интереса.

Обязывание связано с обременением лица необходимостью совершить действия, прописанные в законе или договоре. Запрещение представляет собой необходимость воздержаться от совершения каких-либо действий и является разновидностью обязывания [31].

Типы правового регулирования - общедозводителъный и разрешительный. Первый из них основан на дозволении, из которого через запрещения делают исключения: дозволено все, что прямо не запрещено. Данный тип правового регулирования связан с закреплением в законодательстве права субъекта на выбор средств и способов достижения цели.

Разрешительный тип правового регулирования порожден необходимостью в упорядочении социальных связей и обеспечения принципа законности. Его формулируют следующим образом: запрещено все, кроме того, что разрешено, что означает, что могут совершаться лишь действия, разрешенные законом [32].

В качестве способов повышения действенности механизма правового регулирования можно рассматривать: 1) совершенствование процессов правотворчества и применения права; 2) повышение уровня правовой культуры в обществе [33]. Недостатки в действии механизма правового регулирования проистекают из неверного определения его целей, неправильного выбора средств воздействия права и их использования.

Библиография:

1. Теория государства и права / Отв. ред. В.Д. Перевалов. М., 2008. С. 146.
2. Алексеев С.С. Общая теория права. М., 2008. С. 267.
3. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М., 2001. С. 472.
4. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права. М., 2004. С. 131.
5. Енгибарян Р.В., Краснов ЮК. Теория государства и права. М., 2007. С. 537.
6. Теория государства и права / Под общ. ред. О.В. Мартышина. М., 2007. С. 328.
7. Общая теория государства и права / Отв. ред. М.Н. Марченко. Т. 2. Право. М., 2007. С. 710.
8. Морозова Л.А. Функции Российского государства на современном этапе // Государство и право. 1993. № 6. С. 98.
9. Червонюк В.И. Теория государства и права. М., 2007. С. 517.
10. Общая теория права / Под ред. В.К. Бабаева. Н. Новгород, 1993. С. 128.
11. Проблемы общей теории права и государства / Под общ. ред. В.С. Нерсесянца. М., 2008. С. 424.
12. Алексеев С.С. Общая теория права. С. 211.
13. Комаров С.А. Общая теория государства и права. М., 1998. С. 60.
14. Усанов В.Е. Проблемы общей теории государства и права. М., 2006. С. 612.
15. Теория государства и права / Под ред. Е.И. Темнова. М., 2007. С. 232.
16. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 2008. С. 339.
17. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. С. 473.
18. Алексеев С.С. Общая теория права. С. 215.
19. Теория государства и права / Отв. ред. В.Д. Перевалов. С. 149.
20. Алексеев С.С. Общая теория права. С. 217.
21. Общая теория государства и права / Под ред. В.В. Лазарева. М., 1996. С. 136.
22. Алексеев С.С. Общая теория права. С. 213.
23. Усанов В.Е. Проблемы общей теории государства и права. С. 614.
24. Общая теория государства и права / Под ред. В.В. Лазарева. С. 134.
25. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. С. 340.
26. Червонюк В.И. Теория государства и права. С. 327.
27. Теория государства и права / Под общ. ред. О.В. Мартышина. С. 329.
28. Теория государства и права / Под общ. ред. О.В. Мартышина. С. 330.
29. Алексеев С.С. Общая теория права. С. 281.
30. Енгибарян Р.В., Краснов ЮК. Теория государства и права. С. 537.
31. Чашин А.Н. Теория государства и права. М., 2008. С. 321.
32. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2008. С. 497.
33. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. С. 477.