DOI 10.47643/1815-1337_2020_11_56

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЦЕДУР БАНКРОТСТВА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

НЕДОВА Наталья Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры «Экономическая теория и менеджмент» РОАТ МИИТ.
E-mail: natalia_feodora@bk.ru;
ДЖАФАРОВА Гюнель Этибар кызы,
юрист, Адвокатское бюро г. Москвы МГАП.
E-mail: natalia_feodora@bk.ru

Краткая аннотация. *В статье проанализировано состояние и перспективы реализации процедур банкротства лиц в условиях пандемии и режима самоизоляции, а также новая для законодательства о банкротстве внесудебная форма банкротства. Рассмотрены проблемы, возникающие на практике в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.*

Abstract*. The article analyzes the state and implementation of the prospect of bankruptcy procedures for individuals in a pandemic and self-isolation regime, as well as a new form of bankruptcy, an out-of-court form of bankruptcy. The problems spreading the practice in the context of the spread of a new coronavirus infection are considered.*

Ключевые слова: *банкротство, собрание кредиторов, мораторий на возбуждение дел о банкротстве, внесудебное банкротство, пандемия.*

Keywords*: bankruptcy, meeting of creditors, moratorium on bankruptcy proceedings, non-judicial bankruptcy, pandemic.*

В настоящее время все человечество находится в чрезвычайных условиях – в условиях распространения коронавирусной инфекции. Пандемия, объявленная Всемирной организацией здравоохранения 11 марта 2020 года, затронула все сферы жизни нашего общества. Последствия в виде различных ограничений, вводимых государствами, привели к закрытию предприятий, приостановке промышленных объектов, ограничений по работе компаний по предоставлению культурных и развлекательных услуг населению, образовательных организаций и т.д., и как следствие, росту безработицы.

С учетом серьезного падения спроса на товары и услуги, введения режима самоизоляции многие компания рискуют обанкротиться. Физические лица также рискуют обанкротиться: почти у каждого второго россиянина есть неоплаченный кредит[1].

Сфера банкротства была, есть и остается одной из самых «популярных»: только за 2019 года арбитражными судами было возбуждено около 140 тыс. банкротных дел[2]. За январь-март 2020 года число банкротных дел в отношении физических лиц выросло на 70% по сравнению с этим же периодом в 2019 году[3].

Из-за пандемии коронавируса многие сферы бизнеса, а также обычные граждане оказались под ударом, возрос риск утраты платежеспособности. Опасаясь резкого увеличения обанкротившихся лиц, 1 апреля 2020 г. в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»[4] (далее – Закон о банкротстве) введена статья 9.1 «Мораторий на возбуждение дел о банкротстве». В результате появления новых положений Правительство РФ получило право применять эту меру в исключительных случаях для стабилизации экономики.

Воспользовавшись, предоставленным правом, Правительство РФ постановлением от 03.04.2020 № 428[5] ввело мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников сроком на 6 месяцев с даты вступления в силу данного постановления. По состоянию на конец мая 2020 года под действие моратория подпали чуть более 2,1 млн организаций и индивидуальных предпринимателей[6].

К ним относятся:

а) организации и индивидуальные предприниматели, код основного вида деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности указан в списке отдельных сфер деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, для оказания первоочередной адресной поддержки, утверждаемом Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики;

б) организации, включенные:

– в перечень системообразующих организаций, утверждаемый Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики;

– в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 "Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ";

[1] Почти у каждого второго россиянина в семье есть невыплаченный кредит // URL: https://1prime.ru/finance/20200506/831397012.html (дата обращения - 07.09.2020).
[2] Картотека арбитражных дел и решений // URL: https://kad.arbitr.ru (дата обращения – 29.08.2020).
[3] Число личных банкротств россиян выросло на 70% // URL: https://www.rbc.ru/finances/07/04/2020/5e8b25379a794778c10ab0f3 (дата обращения - 28.08.2020).
[4] Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «Консультант плюс».
[5] Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» // URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73742428/ (дата обращения - 28.08.2020).
[6] Мораторий на банкротство распространили еще на 95 тыс. компаний и ИП // URL: https://fedresurs.ru/news/911a949b-6ca2-4c08-845c-527b77448402?attempt=1 (дата обращения - 30.08.2020)

– в перечень стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1226-р.

В период действия моратория не начисляются неустойки и иные финансовые санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств, не допускается погашение требований взаимным зачетом, а также не допускается обращение взыскания на заложенное имущество, сам должник освобождается от обязанности подать заявление о собственном банкротстве. Кроме того, приостанавливается исполнительное производство по имущественным взысканиям по требованиям, возникшим до введения моратория (при этом не снимаются аресты на имущество должника и иные ограничения в части распоряжения имуществом должника, наложенные в ходе исполнительного производства) (ст. 9.1 Закона о банкротстве).

Безусловно, данные меры помогут избежать массового банкротства в условиях пандемии. Однако, после окончания моратория ожидается резкий скачок заявлений о возбуждении дел о банкротстве. Восстановить или сохранить финансовое положение физическим и юридическим лицам в условиях массовых ограничений и запретов весьма затруднительно.

Более того, контрагенты неохотно заключают сделки друг с другом: в ходе дела о банкротстве после отмены моратория заключенные в эти 6 месяцев сделки можно будет признать недействительными, как совершенные при наличии условий несостоятельности. В связи с изложенным участники гражданского оборота опасаются заключения сделок с лицами, в отношении которых возможно введение моратория, что может привести к ситуации, в которой лица, находящиеся и так в неудовлетворительном финансовом положении, не смогут осуществлять деятельность из-за отказов контрагентов вступать с ними в договорные отношения, а это, в свою очередь, приведет к неплатежеспособности таких лиц.

Помимо ожидаемого наплыва банкротных дел в ближайшее время, не стоит забывать о банкротных процессах, которые находятся сейчас в производстве арбитражных судов. На сегодняшний день уже сформировалась судебная практика, установившая некоторые правила проведения банкротных процедур в условиях пандемии и режима самоизоляции. Самым частым стал вопрос о запрете проведения собраний кредиторов должника.

При рассмотрении ходатайств арбитражных управляющих о запрете проведения собраний кредиторов сложилась не единообразная судебная практика. Так, например, в некоторых регионах суды удовлетворили ходатайство, аргументируя свое решение тем, что проведение собрания предполагает массовое скопление людей, и указали на введение ограничений на передвижение и, как следствие, ущемление прав кредиторов, отсутствующих на собрании, на невозможность участия лиц, достигших возраста 65 лет[1] (Определение арбитражного суд Московской области от 26.03.2020 по делу № А41-52622/19, Определение арбитражного суда Республики Татарстан от 26.03.2020 по делу № А65-1710/2019, Определение арбитражного суда Свердловской области от 26.03.2020 по делу № А60-72820/2017, Определение арбитражного суда Архангельской области от 24.03.2020 по делу № А05-11341/2019). Арбитражный суд Челябинской области не только удовлетворил ходатайство арбитражного управляющего, но и запретил проводить собрание кредиторов в любой форме (Определение Арбитражного суда Челябинской области от 03.04.2020 по делу № А76-23291/2015)

Другие суды наоборот, отклонили ходатайства арбитражных управляющих. В обоснование своей позиции они привели разные аргументы:

– угроза причинения значительного ущерба не доказана, а испрашиваемые заявителем меры нарушают права лиц, участвующих в процессе банкротства (Определение арбитражного суда города Москвы от 14.04.2020 по делу № А40-16384/19-66-21);

– участники собрания вправе самостоятельно принять решение об его отложении либо переносе, а также на возможность проведения собрания в заочной или очно-заочной форме (Определение Арбитражного суда Новосибирской области от 07.04.2020 по делу № А45-35817/2019);

– управляющим не представлено доказательств невозможности проведения собрания кредиторов в иное время, иным образом, установленным законом, с учетом его прав и полномочий (Определение Арбитражного суда Приморского края от 30.03.2020 по делу № А51-20769/2017).

А некоторые суды указали на возможность проведения собрания в заочной или очно-заочной форме (Определение Арбитражного суда Свердловской области от 07.04.2020 по делу № А60-11113/2018, Определение арбитражного суда Омской области от 27.03.2020 по делу № А46-1388/2018).

Законом о банкротстве данный вопрос урегулирован отчасти. Порядок проведения собрания кредиторов в заочной форме предусмотрен только в процедурах банкротства физических лиц (п.п. 7-10 ст. 213.8 Закона о банкротстве) путем размещения соответствующей информации и бюллетеней для голосования в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве и направления необходимых для участия в собрании документов конкурсным кредиторам по почте. Собрание может

[1] Обзор: "Обзор судебной практики в связи с коронавирусом" // СПС «Консультант плюс».

быть проведено и в электронной форме (очно-заочная форма) с использованием телекоммуникационных каналов связи через организации, обеспечивающие обмен открытой и конфиденциальной информацией по телекоммуникационным каналам связи в рамках электронного документооборота между лицами, участвующими в собрании кредиторов.

Очевидно, что при решении вопроса о возможности применения заочной и очно-заочной формы проведения собрания кредиторов должника в процедурах банкротства юридического лица можно применить аналогию закона. С одной стороны, проведение собрания в заочной или очно-заочной форме позволит предотвратить затягивание процедуры банкротства и нарушение прав кредиторов и обеспечит исполнение арбитражным управляющим своих обязанностей. Но, с другой стороны, не все кредиторы имеют возможности участвовать в собрании в электронной форме, и к тому же, такие условия весьма затрудняют рассмотрение важных вопросов при большом количестве кредиторов.

На наш взгляд, вопрос о проведении собрания кредиторов в заочной или очно-заочной форме должен решаться индивидуально в каждом конкретном случае, исходя из наличия возможности у всех кредиторов участвовать в таком собрании в целях недопущения нарушения их прав.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что законодательство о банкротстве требует серьезного совершенствования.

За период пандемии доля россиян со среднемесячным доходом ниже 15 тыс. руб. возросла с 38,1% до 44,6%, одновременно увеличилась и доля крайне бедного населения, живущего на доход менее 5 тыс. руб. Каждый пятый респондент сообщил о значительном падении доходов с начала распространения в России пандемии COVID-19, а каждый десятый — о полной потере заработка.[1]

В сложившихся обстоятельствах в связи с непростой финансовой ситуацией, законодательному органу было поручено ускорить принятие законопроекта об упрощенной процедуре банкротства физических лиц.

С сентября 2019 года на рассмотрении в Государственной Думе РФ находились поправки в Закон о банкротстве, которые предусматривали появление в России института внесудебного банкротства граждан.[2] Федеральным законом от 31.07.2020 N 289-ФЗ внесены изменения в Закон о банкротстве и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина.

В главу X Закона о банкротстве введен параграф 5 «Внесудебное банкротство граждан», положения которого вступили в силу 1 сентября 2020 года[3].

Ранее должники могли инициировать процедуру банкротства только в судебном порядке, что подразумевает несение определенных расходов на проведение процедуры, в том числе расходы на уплату государственной пошлины, на опубликование сведений о ходе процедуры банкротства, расходы на выплату вознаграждения финансового управляющего. Новая процедура должна минимизировать расходы должников и стать ускоренным аналогом существующего судебного банкротства.

Введение внесудебного банкротство предназначено для поддержки малоимущих граждан путем снятия с них долговой нагрузки, списания безнадежной ко взысканию задолженности.

Упрощенная процедура является бесплатной, рассмотрение заявлений осуществляется по месту жительства или месту пребывания должника в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

Граждане смогут подать заявление о признании их банкротами во внесудебном порядке, если общий размер задолженности составляет не менее 50 тыс. рублей и не более 500 тыс. руб. При этом на дату подачи такого заявления в отношении должника должно быть окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании отсутствия у должника имущества. Закон также предусматривает обязанность должника указать в заявлении количество кредиторов и размер задолженности перед ними.

После проверки предоставленных должником документов МФЦ включает сведения о возбуждении процедуры внесудебного банкротства в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве. По истечении шести месяцев с даты включения указанных сведений процедура банкротства завершается, гражданин освобождается от исполнения обязательств перед кредиторами, указанными им в заявлении о признании его банкротом во внесудебном порядке.

В отличие от общих норм о судебном банкротстве, имеющих прокредиторскую направленность, положения нового параграфа направлено в большей степени на защиту интересов должников, на реабилитацию граждан в рамках банкротства.

Указанные обстоятельства порождают недовольство со стороны основных кредиторов физических лиц – кредитных организаций. Ассоциация банков России полагает, что ряд норм закона порождает высокий уровень правовой неопределенности и не учитывает баланс интересов должников и кредиторов.[4]

[1] Каждый пятый в России заявил о значительном падении дохода из-за пандемии // URL: https://www.rbc.ru/economics/07/07/2020/5eff14959a794725e351de43 (дата обращения - 11.08.2020)

[2] Внесудебное банкротство граждан раскололо банковское сообщество // URL: https://www.interfax.ru/business/716899 (дата обращения - 11.08.2020).

[3] Федеральный закон от 31.07.2020 N 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина» // СПС «Консультант Плюс».

[4] Внесудебное банкротство граждан раскололо банковское сообщество URL: https://www.interfax.ru/business/716899 (дата обращения - 11.08.2020)

Однако главной проблемой все-таки остается тот факт, что упрощенной процедурой смогут воспользоваться отнюдь не малоимущее лица, а лица, изначально не желающие исполнять свои обязательства перед кредиторами.

В действительности в целях избежания использования недобросовестными гражданами внесудебной процедуры банкротства законодатель наделил кредиторов правом возбудить судебную процедуру банкротства, если кредитор не был указан должником при подаче заявления в МФЦ, если должником раскрыта информация о наличии задолженности перед кредитором, но не в полном объеме, если кредитором обнаружено принадлежащее должнику имущество либо получено вступившее в законную силу решение суда о признании сделки должника недействительной.

Со дня вынесения арбитражным судом определения о признании обоснованным заявления о признании гражданина банкротом и введении реструктуризации долгов гражданина прекращается процедура внесудебного банкротства такого гражданина (Федеральный закон от 31.07.2020 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина» // СПС «Консультант Плюс»). Дальнейшее разбирательство переходит в судебное русло. Процедура внесудебного банкротства также подлежит прекращению в случае изменения финансового положения гражданина, позволяющего полностью или в значительной части исполнить свои обязательства перед кредиторами.

Лица вправе повторно воспользоваться процедурой внесудебного банкротства только по истечении десяти лет после дня прекращения процедуры внесудебного банкротства или дня ее завершения.

С одной стороны, введение упрощенной процедуры разрешит не только социальные проблемы малоимущих граждан, но также и уменьшит нагрузку на судебную систему арбитражных судов, дав судьям возможность сосредоточиться на более сложных делах. Банки в свою очередь смогут списать безнадежную задолженность граждан-банкротов с баланса, улучшив тем самым его структуру. С другой стороны, новые правила могут быть использованы для злоупотребления должниками предоставленными им правами, так, лица вместо того, чтобы воспользоваться иными способами погашения долгов (реструктуризация, отсрочка/рассрочка исполнения и т.д.), будут выбирать внесудебное банкротство для списания долгов.

Глобальные вызовы современности требуют от органов государственной власти, а также судебной системы быстрого принятия решений для урегулирования многих сфер нашей жизни, в том числе сферы банкротства. Любые нововведения всегда содержат пробелы, однако надеемся, что в ходе правоприменительной практики указанные недочеты будут выявлены и устранены.

Библиография:

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «Консультант плюс».

2. Федеральный закон от 31.07.2020 N 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина» // СПС «Консультант Плюс».

3. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» // URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73742428/ (дата обращения - 28.08.2020).

4. Картотека арбитражных дел и решений // URL: https://kad.arbitr.ru (дата обращения – 29.08.2020).

5. Внесудебное банкротство граждан раскололо банковское сообщество // URL: https://www.interfax.ru/business/716899 (дата обращения - 11.08.2020).

6. Каждый пятый в России заявил о значительном падении дохода из-за пандемии // URL: https://www.rbc.ru/economics/07/07/2020/5eff14959a794725e351de43 (дата обращения - 11.08.2020)

7. Мораторий на банкротство распространили еще на 95 тыс. компаний и ИП // URL: https://fedresurs.ru/news/911a949b-6ca2-4c08-845c-527b77448402?attempt=1 (дата обращения - 30.08.2020)

8. Обзор: "Обзор судебной практики в связи с коронавирусом" // СПС «Консультант плюс».

9. Почти у каждого второго россиянина в семье есть невыплаченный кредит // URL: https://1prime.ru/finance/20200506/831397012.html (дата обращения - 07.09.2020).

10. Число личных банкротств россиян выросло на 70% // URL: https://www.rbc.ru/finances/07/04/2020/5e8b25379a794778c10ab0f3 (дата обращения - 28.08.2020).